

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

11 janvier 2021

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant le Code pénal  
en vue d'incriminer l'entrée  
ou l'intrusion de toute personne non habilitée  
ou non autorisée dans un véhicule, un navire,  
un wagon, un conteneur,  
une semi-remorque ou un avion**

(déposée par M. Jasper Pillen et  
Mme Katja Gabriëls)

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 januari 2021

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van het Strafwetboek  
met het oog op het strafbaar stellen  
van het zonder machtiging of toestemming  
binnenkomen of binnendringen  
in een voertuig, een vaartuig, een wagon,  
een container, een oplegger of een vliegtuig**

(ingediend door de heer Jasper Pillen en  
mevrouw Katja Gabriëls)

**RÉSUMÉ**

*Depuis plusieurs années, nous sommes confrontés à la problématique des transmigrants qui tentent de rejoindre le Royaume-Uni en passant par nos ports. Entre-temps, les intrusions par escalade dans les installations portuaires ont été rendues punissables.*

*Mais le problème ne se pose pas seulement dans les ports. Le phénomène des transmigrants qui se glissent dans des camions, des wagons et des conteneurs dans l'espoir de faire la traversée en passant inaperçus gagne également les parkings d'autoroute, les zones industrielles, les gares (de marchandises), etc. Sur ce plan, la législation présente encore une lacune: l'entrée ou l'intrusion de toute personne non habilitée ou non autorisée dans un véhicule, un conteneur, un navire ou un wagon, y compris leur cargaison n'est pas encore punissable, sauf s'il s'agit d'installations portuaires.*

*Cette proposition loi vise à combler cette lacune.*

**SAMENVATTING**

*Sedert een aantal jaren kennen we het vraagstuk van transmigranten die via onze havens in het Verenigd Koninkrijk willen raken. Deze haveninklimmingen werden inmiddels strafbaar gesteld.*

*Er doen zich echter niet enkel problemen voor in de havens zelf. Het fenomeen van transmigranten die in vrachtwagens, treinwagons en containers kruipen in de hoop ongezien de overtocht te kunnen maken, verschuift ook naar snelwegparkings, industrieterreinen, (goederen)stations, ... Op dat vlak vertoont de wetgeving nog een lacune: het zonder machtiging of toestemming binnenkomen of binnendringen in een voertuig, container, vaartuig of wagon inclusief hun lading, buiten havenfaciliteiten, is nog niet strafbaar.*

*Dit wetsvoorstel beoogt deze lacune recht te zetten.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Nous sommes confrontés depuis plusieurs années à la problématique des “transmigrants” qui tentent de rejoindre le Royaume-Uni en passant par nos ports. Le nombre de transmigrants qui se rendent à cet effet au port de Zeebrugge est en forte augmentation. Mais Zeebrugge n’est pas la seule commune touchée par le problème. Le tableau ci-dessous reprend le nombre de faits enregistrés par les services de police en matière d’intrusion dans une zone portuaire, tels qu’ils sont enregistrés dans la BNG sur la base des procès-verbaux, pour les années 2017- 2019, au niveau national et par commune où le port est situé. Ces données proviennent de la banque de données clôturée à la date du 25 avril 2020.<sup>1</sup>

Tableau: nombre de faits enregistrés par les services de police en matière d’intrusion dans une zone portuaire, au niveau national et par commune où le port est situé.

	2017	2018	2019	
Anvers	13	5	12	Antwerpen
Beveren	13	8	13	Beveren
Bruges	9	305	473	Brugge
Gand	63	13	13	Gent
Ostende		1	2	Oostende
<b>Total</b>	<b>98</b>	<b>332</b>	<b>513</b>	<b>Totaal</b>

L’augmentation du nombre d’intrusions par escalade constatées s’explique peut-être en partie par une meilleure détection et par la probabilité accrue d’interpeller les intéressés. Mais ce n’est pas la seule raison. Nombreux sont ceux qui veulent tenter leur chance, surtout au vu du *Brexit*. Les transmigrants qui souhaitent faire la traversée vers le Royaume-Uni sont de plus en plus audacieux. Percer des clôtures, couper des barbelés à lames de rasoir, pénétrer sur les quais par la mer, monter à bord de navires par une fenêtre latérale ou en s’aidant des amarres, se dissimuler dans des wagons de marchandises en escaladant un train en marche ou à l’arrêt, etc.: voilà autant de moyens utilisés pour se rendre illégalement au Royaume-Uni.

Il va sans dire que le problème humain se double de conséquences financières et économiques importantes pour les entreprises portuaires et les firmes de transport.

<sup>1</sup> Voir réponse du ministre de la Sécurité et de l’Intérieur du 14 août 2020 à la question n° 697 de M. le député Ortwin Depoortere du 10 juillet 2020.

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

We kennen sedert een aantal jaren de problematiek van zogenaamde “transmigranten” die via onze havens in het Verenigd Koninkrijk willen raken. Het aantal transmigranten dat via de haven van Zeebrugge het Verenigd Koninkrijk wil bereiken, kent een sterke stijging. Zeebrugge is echter niet de enige gemeente die getroffen wordt door de problematiek. Onderstaande tabel bevat het aantal door de politiediensten geregistreerde feiten inzake het binnendringen in havengebied, zoals geregistreerd in de ANG op basis van de processen-verbaal, voor de volledige jaren 2017-2019 op het nationale niveau en per gemeente waarin de haven gelegen is. Deze gegevens zijn afkomstig van de databankafsluiting van 25 april 2020.<sup>1</sup>

Tabel: aantal door de politiediensten geregistreerde feiten inzake het binnendringen in havengebied op nationale niveau en per gemeente waarin de haven gelegen is.

De verhoging van het aantal vastgestelde havenin-klimmingen is misschien deels te verklaren door een verbeterde detectie en de verhoogde pakkans, maar kan niet alleen daardoor verklaard worden. Zeker in het licht van de *brexit* willen velen hun geluk beproeven. De transmigranten die de oversteek naar het Verenigd Koninkrijk willen maken, gaan daarbij steeds drierster te werk. Gaten in omheiningen, wegnippen van scheermesjesdraad, indringing op kaaien via het water, inklimming in schepen langs meertouwen of zijrampen, inklimming in treinladingen vanop een al dan niet rijdende trein, ...: het zijn allemaal manieren die gebruikt worden om toch maar illegaal richting het Verenigd Koninkrijk te trekken.

Het spreekt voor zich dat, los van de menselijke problematiek, er grote financiële en economische gevolgen zijn voor de havenbedrijven en transportfirma’s.

<sup>1</sup> Zie antwoord van de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken van 14 augustus 2020, op de vraag nr. 697 van de heer volksvertegenwoordiger Ortwin Depoortere van 10 juli 2020.

L'intrusion dans une installation portuaire a été rendue punissable en 2016. Actuellement, l'incrimination figurant à l'article 546/1 du Code pénal est la suivante: "Sera puni d'un emprisonnement de huit jours à six mois et d'une amende de vingt-six euros à cinq cents euros ou d'une de ces peines seulement, quiconque sera entré ou aura fait intrusion, sans y avoir été habilité ni autorisé, dans une installation portuaire visée à l'article 2.5.2.2, 3° et 4° de la Code belge de la Navigation ou dans un bien immobilier ou mobilier situé à l'intérieur du périmètre du port au sens de l'article 2.5.2.3 de la Code belge de la Navigation."

La peine est portée à un an dans le Code pénal lorsque cette infraction s'accompagne de certaines circonstances aggravantes spécifiquement définies, par exemple, si la personne en question commet l'infraction par la violence ou la menace.

La mesure prise à l'époque allait dans le bon sens en vue de permettre à la police et au parquet d'intervenir contre ceux qui souhaitent rejoindre de manière illégale, en passant par nos ports, le Royaume-Uni ou une autre destination éventuelle, en provoquant des dommages, soit en causant eux-mêmes des dégâts, soit parce que les cargaisons dans lesquelles on découvre des transmigrants doivent être détruites. Mais il ne s'agit pas seulement de ces pertes financières et économiques. Il s'agit aussi de la perte de vies humaines. Si les transmigrants ne sont pas découverts à temps, cela débouche parfois sur de terribles tragédies humaines. Il est donc de la plus haute importance que tous les moyens nécessaires puissent être déployés pour s'attaquer efficacement à ce problème. L'incrimination de l'intrusion dans les installations portuaires et dans les biens mobiliers et immobiliers qui s'y trouvent constituait, comme il a déjà été souligné, une première étape.

Entre-temps, nous constatons toutefois que les problèmes mentionnés ne se produisent pas uniquement dans les ports eux-mêmes. Le phénomène des transmigrants qui se glissent dans des camions, des wagons et des conteneurs dans l'espoir de faire la traversée en passant inaperçus se déplace également vers les parkings d'autoroute, les zones industrielles, les gares (de marchandises), etc.

Sur ce plan, la législation présente encore une lacune: l'entrée ou l'intrusion de toute personne non habilitée ou non autorisée dans un véhicule, un conteneur, un navire ou un wagon, y compris leur cargaison, en dehors des installations portuaires, n'est pas encore punissable. Pourtant, ces faits peuvent aussi avoir de graves conséquences. En l'occurrence également, il y a des destructions (par exemple de bâches), des cargaisons devenues sans valeur et qui doivent être détruites, des

In 2016 werd het binnendringen in een havenfaciliteit strafbaar gesteld. Momenteel is de strafbaarstelling die vervat is in art. 546/1 van het Strafwetboek de volgende: "Met gevangenisstraf van acht dagen tot zes maanden en met een geldboete van zesentwintig euro tot vijfhonderd euro of met een van die straffen alleen wordt gestraft hij die, zonder daartoe gemachtigd of toegelaten te zijn, binnenkomt of binnendringt in een havenfaciliteit bedoeld in artikel 2.5.2.2, 3° en 4°, van het Belgisch Scheepvaartwetboek of in een onroerend dan wel roerend goed binnen de grenzen van een haven in de zin van artikel 2.5.2.3 van het Belgisch Scheepvaartwetboek."

De strafmaat wordt in het Strafwetboek verhoogd naar één jaar, wanneer dit misdrijf gepaard gaat met enkele specifiek omschreven verzwarende omstandigheden, zoals het plegen van het misdrijf met geweld of bedreiging.

De stap die toen gezet werd, was er één in de goede richting om politie en parket de mogelijkheid te geven op te treden tegen zij die op een niet-legale wijze via onze havens het Verenigd Koninkrijk of eventueel een andere bestemming willen bereiken en daarbij schade toebrengen doordat er vernielingen worden aangebracht of doordat ladingen waar transmigranten in aangetroffen worden, vernietigd moeten worden. Maar het gaat niet alleen om deze financiële en economische verliezen. Het gaat ook om het verlies van mensenlevens. Als transmigranten niet tijdig worden aangetroffen, lijdt dit soms tot verschrikkelijke menselijke drama's. Het is dan ook van het grootste belang dat alle nodige middelen kunnen worden ingezet om deze problematiek doeltreffend aan te pakken. Het strafbaar stellen van het binnendringen in havenfaciliteiten en de zich daar bevindende roerende en onroerende goederen was zoals gezegd een eerste stap.

Ondertussen zien we echter dat de genoemde problemen zich niet enkel voordoen in de havens zelf. Het fenomeen van transmigranten die in vrachtwagens, treinwagons en containers kruipen in de hoop ongezien de overtocht te kunnen maken, verschuift ook naar snelwegparkings, industrieterreinen, (goederen)stations, ...

Op dat vlak vertoont de wetgeving nog een lacune: het zonder machtiging of toestemming binnenkomen of binnendringen in een voertuig, container, vaartuig of wagon inclusief hun lading, buiten havenfaciliteiten, is nog niet strafbaar. Nochtans zijn ook dit feiten die zwaarwichtige gevolgen kunnen hebben. Ook hier is er sprake van vernielingen (bijv. van afdekzeilen), van ladingen die waardeloos geworden zijn en vernietigd dienen te worden, van geweld tegen vrachtwagenchauffeurs, ...

violences contre les conducteurs de camion, etc. Le secteur des transports est fortement touché, tout comme le secteur portuaire, et n'est actuellement pas soutenu par la loi. L'objectif de la présente proposition de loi est donc d'offrir une solution à ce problème.

Concrètement, l'article existant relatif à l'intrusion dans les installations portuaires est complété par un nouveau paragraphe, qui incrimine l'entrée ou l'intrusion de toute personne non habilitée ou non autorisée dans un véhicule, un navire, un wagon, un conteneur, une semi-remorque ou un avion. On inclut ainsi la possibilité que l'intrusion ait lieu sur un parking d'autoroute, dans une zone industrielle, dans une gare, etc. En outre, le fait de monter dans un avion, par exemple dans le train d'atterrissage, est également incriminé. Mais la personne qui grimpe dans un camion en attente sur le parking d'une entreprise pourra aussi être punie. Nous pensons que nous devons adopter une approche aussi large que possible, car le problème des transmigrants se déplace également: les transmigrants que l'on découvre dans un port ne se sont pas tous glissés dans un conteneur ou autre à cet endroit.

Afin de donner à la police et à la justice une plus grande marge de manœuvre pour agir efficacement, et afin d'avoir un effet dissuasif sur les passeurs, il nous semble approprié de modifier notre Code pénal en ce sens.

Selon nous, il est préférable d'inscrire cette nouvelle incrimination en tant qu'ajout à l'article existant, parce que le parallèle est ainsi clairement fait avec l'intrusion dans les zones portuaires, et parce que les articles 546/2 et 546/3 du Code pénal seront alors immédiatement applicables, sans devoir être copiés ailleurs. Cela permettra d'améliorer la clarté et la lisibilité de la législation. De plus, ce n'est pas seulement une question d'uniformité, mais sur le plan du contenu également, il y a des avantages à insérer ce nouveau paragraphe à cet endroit: ainsi, dans l'article 546/2, l'une des circonstances aggravantes est le fait que "la personne est entrée ou a fait intrusion dans une infrastructure critique au sens de la loi du 1<sup>er</sup> juillet 2011 relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques". Cette circonstance spécifique sera également importante en ce qui concerne l'intrusion dans des avions, dès lors que les aéroports relèvent (ou peuvent relever) de ces infrastructures critiques.

De transportsector wordt, net als de havensector, zwaar getroffen en ziet zich momenteel niet geruggesteund door de wet. Het is dan ook de bedoeling van dit wetsvoorstel om hier een oplossing voor te bieden.

Concreet wordt het bestaande artikel dat betrekking heeft op het binnendringen van havenfaciliteiten aangevuld met een nieuwe paragraaf, die het strafbaar maakt zonder daartoe gemachtigd of toegelaten te zijn, binnen te komen of binnen te dringen in een voertuig, een vaartuig, een wagon, een container, een oplegger of een vliegtuig. Op die manier worden de pistes van de snelwegparkings, de industrieterreinen, de stations, ... afgedekt. Daarnaast is ook het inklimmen in een vliegtuig, bijvoorbeeld in het landingsgestel, meegenomen in de strafbaarstelling. Maar ook wanneer iemand op de parking van een bedrijf in een klaarstaande vrachtwagen klimt, zal deze persoon kunnen bestraft worden. We denken dat we hier zo breed mogelijk moeten gaan omdat de problematiek van de transmigranten zich ook verplaatst: niet alle transmigranten die in de haven worden aangetroffen zijn ook daadwerkelijk daar in een container of dergelijke gekropen.

Om politie en justitie meer armslag te geven effectief te kunnen optreden, en om een ontradend effect te hebben op mensensmokkelaars, lijkt het ons aangewezen ons Strafwetboek in deze zin aan te passen.

Het past volgens ons het best om deze nieuwe strafbaarstelling als aanvulling op het bestaande artikel in te schrijven omdat dan duidelijk de parallel gemaakt wordt met het binnendringen in havengebieden, en omdat dan ook de artikelen 546/2 en 546/3 Sw. meteen van toepassing zijn, zonder dat deze ergens anders moeten gekopieerd worden. Dit komt de duidelijkheid en leesbaarheid van de wetgeving ten goede. Bovendien is het niet enkel een kwestie van uniformiteit, ook inhoudelijk heeft het voordelen deze nieuwe paragraaf hier in te voegen: zo wordt in artikel 546/2 als één van de verzwarende omstandigheden "het binnengaan of binnendringen van kritieke infrastructuur in de zin van de wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en de bescherming van de kritieke infrastructuren" genoemd. Deze specifieke omstandigheid zal ook van belang zijn wanneer het gaat om het binnendringen van vliegtuigen, aangezien luchthavens onder deze kritieke infrastructuren (kunnen) vallen.

Jasper PILLEN (Open Vld)  
Katja GABRIËLS (Open Vld)

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2**

Dans le Code pénal, dans le livre 2, titre IX, chapitre III, section VIII*bis*, inséré par la loi du 20 mai 2016, l'intitulé "De l'intrusion dans des zones portuaires." est remplacé par ce qui suit: "De l'intrusion dans des zones portuaires ou dans un véhicule, un bateau, un navire, un conteneur, un semi-remorque ou un avion."

**Art. 3**

L'article 546/1 du même Code, inséré par la loi du 20 mai 2016, est complété par un alinéa rédigé comme suit: "Sera également puni de la peine prévue à l'alinéa 1<sup>er</sup> quiconque sera entré ou aura fait intrusion, sans y avoir été habilité ni autorisé, dans un véhicule, un navire, un wagon, un conteneur, un semi-remorque ou un avion."

23 novembre 2020

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld als in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

In het Strafwetboek wordt in boek 2, titel IX, hoofdstuk III, afdeling VIII*bis*, ingevoegd bij de wet van 20 mei 2016, het opschrift "Binnendringen in havengebieden." vervangen als volgt: "Binnendringen in havengebieden of in een voertuig, een vaartuig, een wagon, een container, een oplegger of een vliegtuig."

**Art. 3**

Artikel 546/1 van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 20 mei 2016, wordt aangevuld met een lid, luidende: "Met dezelfde straf als bedoeld in het eerste lid wordt gestraft hij die, zonder daartoe gemachtigd of toegelaten te zijn, binnenkomt of binnendringt in een voertuig, een vaartuig, een wagon, een container, een oplegger of een vliegtuig."

23 november 2020

Jasper PILLEN (Open Vld)  
Katja GABRIËLS (Open Vld)